

BEHEERSOVEREENKOMST BETREFFENDE DE INTEGRATIE VAN GEMEENTE EN OCMW MEISE

TUSSEN ONDERGETEKENDE PARTIJEN

De GEMEENTE MEISE, met bestuurszetel gevestigd te 1860 Meise, Tramlaan 8, vertegenwoordigd door mevrouw Gerda Van den Brande, Burgemeester en mevrouw Caroline De Ridder, algemeen directeur, handelend in naam en voor rekening van de gemeente Meise,

Hierna genoemd “de Gemeente”,

EN

Het OCMW VAN MEISE, met bestuurszetel gevestigd te 1860 Meise, Godshuisstraat 33, vertegenwoordigd door mevrouw Gerda Van den Brande, voorzitter van het Vast Bureau en mevrouw Caroline De Ridder, algemeen directeur, handelend in naam en voor rekening van het OCMW Meise,

Hierna genoemd “het OCMW”,

Voorafgaande overwegingen

§1. De gemeente en het OCMW zijn autonome besturen met specifieke opdrachten die zich tot de inwoners van Meise richten. Het zijn formeel afzonderlijke juridische entiteiten en rechtspersonen met eigen bevoegdheden, regelgeving en dienstverlening, en in principe een eigen organisatie en eigen personeel.

Vanuit een behoorlijk bestuur beogen de beide besturen een doorgedreven samenwerking en integratie op te zetten teneinde een synergie op vlak van beleid, werking en organisatie te realiseren, zodanig dat op de meest effectieve en efficiënte wijze een kwaliteitsvolle dienstverlening kan aangeboden worden aan de interne en externe klant.

§2. Reeds in het verleden zijn binnen de gemeente en het OCMW stappen gezet in het kader van een nauwere samenwerking en integratie tussen beide besturen.

§3. Momenteel voorziet het nieuwe Decreet over het Lokaal Bestuur van 22 december 2017 dat op de ingeslagen weg verder moet worden gegaan, met een streven richting een maximale integratie van gemeente en OCMW en dit zowel op politiek als op ambtelijk vlak. Dit echter in eerste instantie met behoud van afzonderlijke identiteit en rechtspersoonlijkheid van gemeente en OCMW, met hun eigen politieke organen en personeel. Hierdoor zal de beheersovereenkomst ook na het Decreet Lokaal Bestuur nog steeds een belangrijk instrument uitmaken om de gewenste samenwerking vorm te geven en mogelijk te maken.

De meeste bepalingen van dit Decreet Lokaal Bestuur zijn op 1 januari 2019 in werking getreden, en voorzien nog ruimere mogelijkheden voor gemeente en OCMW om samen te werken op het vlak van personeel en organisatie.

Om die redenen wordt op basis van artikel 196 van het Decreet Lokaal Bestuur volgende beheersovereenkomst (navolgend “de Beheersovereenkomst”) afgesloten:

Hoofdstuk 1: algemene bepalingen

Art. 1 – Doel van de Beheersovereenkomst

§1. Zowel de gemeente als het OCMW hebben een complementaire decretale en/of wettelijke opdracht op het grondgebied van Meise.

Daarbij is het de doelstelling van beide besturen een zo goed mogelijk functionerende organisatie tot stand te brengen teneinde de meest efficiënte dienstverlening aan de burgers te bieden en te garanderen. De nood aan integraal besturen met meer bestuurskracht, de financiële beperkingen en de mogelijkheden tot efficiëntiewinst via schaalvoordelen en verminderde overheadkosten brengen beide besturen dicht bij elkaar.

§2. De gemeente en het OCMW willen hun onderlinge samenwerking naar een hoger niveau tillen waarbij maximaal wordt ingespeeld op het nieuwe Decreet Lokaal Bestuur en de mogelijkheden tot integratie en samenwerking die daarin worden geboden.

Bedoeling bestaat er dan ook in om de reeds doorgevoerde integratie van de diensten en het gemeenschappelijk gebruik van elkaars personeel en voorzieningen ook na dit nieuwe Decreet Lokaal Bestuur te kunnen bestendigen, waarbij uitvoering wordt gegeven aan het gezamenlijke organogram van de gemeente en het OCMW.

§3. In deze context strekt de Beheersovereenkomst ertoe verder uitvoering te geven aan de mogelijkheden tot samenwerking die het meest efficiëntie-verhoging en organisatieversterking met zich meebrengen, rekening houdend met de eigen specificiteit en de gezamenlijk vastgestelde doelstellingen.

De Beheersovereenkomst is een kaderovereenkomst met – binnen de mogelijkheden geboden door de regelgeving – afspraken omtrent het gemeenschappelijk gebruik van elkaars diensten, personeel, voorzieningen evenals de integratie van alle diensten overeenkomstig het geïntegreerd organogram dat als bijlage wordt gevoegd (BIJLAGE 1).

Indien zulks nodig wordt geacht, kunnen verdere uitvoeringsmodaliteiten en concrete afspraken worden gemaakt tussen beide besturen en als addendum aan de Beheersovereenkomst worden gevoegd.

Artikel 2 – Inwerkingtreding en duur van de Beheersovereenkomst

§1. De Beheersovereenkomst wordt gesloten voor onbepaalde duur en treedt in werking op 1 januari 2020.

§2. Ingeval binnen de gemeente en/of het OCMW de wil bestaat om de Beheersovereenkomst te beëindigen, wordt dit geformaliseerd in een gemeenteraadsbeslissing en/of OCMW-raadsbeslissing, waarbij volgende procedureregels in acht worden genomen:

- Iedere opzegging moet uitgevoerd worden middels aangetekend schrijven aan het ander bestuur en gaat ten vroegste in op de eerste dag van het volgende kalenderjaar, na een minimale opzeggingstermijn van 1 jaar;
- Voormeld aangetekend schrijven dient de - met redenen omklede - gemeenteraadsbeslissing of OCMW-raadsbeslissing te bevatten, waaruit duidelijk en ondubbelzinnig de wil blijkt tot stopzetting van de samenwerking, met inbegrip van een afdoende motivering;
- Eenzijdige opzegging is enkel mogelijk ná het doorlopen van een bemiddelingsprocedure. Deze bemiddelingsprocedure omvat minstens één overleg door een commissie van deskundigen, met name de burgemeester, de voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn, de voorzitter van het vast bureau en de voorzitter van het bijzonder comité van de sociale dienst en de decretale graden van de besturen, eventueel bijgestaan door externe adviseurs. Indien op grond van dit overleg geen vergelijk kan gevonden worden, wordt de eenzijdige opzegging voorgelegd aan de gemeenteraad en de OCMW-raad. De bemiddelingsprocedure beslaat maximum een periode van 2 maanden;
- Het bestuur dat de Beheersovereenkomst eenzijdig opzegt, is volledig verantwoordelijk voor de kosten die gepaard gaan met deze verbreking en dit zowel naar systemen, werkmethodes als personeelskader. Indien beide besturen in onderling overleg de Beheersovereenkomst verbreken, worden alle afspraken en financiële implicaties in onderling overleg geregeld.

Hoofdstuk 2: algemeen kader

Artikel 3 – Juridisch kader van de integratie

§1. De Beheersovereenkomst is gesteund op artikel 196 van het Decreet Lokaal Bestuur:

“Tussen de gemeente en het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn kunnen beheersovereenkomsten worden gesloten over het gemeenschappelijk gebruik van elkaars diensten.

In de beheersovereenkomst kan tevens opgenomen worden dat de gemeente en het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn voor bepaalde functies een beroep kunnen doen op elkaars personeelsleden. Tegelijk kan worden bepaald dat de bevoegde organen hun beslissings- en ondertekeningsbevoegdheid kunnen toevertrouwen aan de personeelsleden van het andere bestuur binnen de grenzen vastgesteld in dit decreet.”

§2. Deze beheersovereenkomst wordt tevens beheerst door de artikel 31 van de Wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers.

Artikel 4 – Financieel kader van de integratie

§1. De gemeente en het OCMW zullen in de toekomst meer en meer prestaties voor elkaar leveren op diverse vlakken. Gezien het aangewezen is om administratieve vereenvoudiging na te streven en uitgebreide wederzijdse facturaties te vermijden, zal ieder bestuur instaan voor de eigen specifieke investeringen en exploitatiekosten.

Voor de gemeenschappelijke investeringen en exploitatiekosten die niet onmiddellijk toewijsbaar zijn en waar de beide besturen een voordeel uit putten, zal de gemeente deze kosten dragen en instaan voor de financiering tenzij het om organisatorische of financiële redenen (bv. subsidies of recuperatie via betoelagingsmodaliteiten van externe instanties) noodzakelijk is om het andere bestuur hiervoor te factureren.

§2. Opdat er geen interne facturatie dient te gebeuren van personeelsprestaties tussen de gemeente en het OCMW, worden de personeelskosten gedragen door het bestuur waar het betrokken personeelslid is aangesteld, tenzij het om organisatorische of financiële redenen (bv. subsidies of recuperatie via betoelagingsmodaliteiten van externe instanties) noodzakelijk is om het andere bestuur hiervoor te factureren.

Artikel 5 – Beleidsmatig en organisatorisch kader van de integratie

§1. Gelet op de reeds vergevorderde integratie van gemeente en OCMW verloopt het opmaken van de beleidslijnen en de beleidsrapporten (meerjarenplan, aanpassingen van het meerjarenplan en jaarrekening) voor de beide besturen volledig gelijk.

§2. Enkel waar, juridisch en budgettair gezien, de autonomie van de beide entiteiten dient behouden te blijven, zal er gewerkt worden vanuit de beide entiteiten afzonderlijk.

§3. Er werd reeds gewerkt met een gemeenschappelijk managementteam. Dit managementteam bewaakt en coördineert de verderzetting van het integratietraject tussen de gemeente en het OCMW.

Hoofdstuk 3: domeinen van samenwerking

Artikel 6 – Algemeen directeur

§1. Overeenkomstig artikel 162 van het Decreet Lokaal Bestuur beschikken de gemeente en het OCMW over één algemeen directeur die zowel ten dienste van de gemeente als het OCMW staat. De algemeen directeur is een personeelslid van de gemeente.

§2. De algemeen directeur staat ingeschreven op het geïntegreerd organogram en werkt voor beide besturen.

§3. De algemeen directeur kan zijn beslissings- en ondertekeningsbevoegdheid voor zaken van de Gemeente of het OCMW toevertrouwen aan personeelsleden van het andere bestuur, binnen de grenzen van het Decreet Lokaal Bestuur.

In het bijzonder kan de algemeen directeur het bijwonen van de vergaderingen van het bijzonder comité voor de sociale dienst, het opstellen en het medeondertekenen van de notulen aan een personeelslid van de gemeente toevertrouwen.

Artikel 7 – Financieel directeur

§1. Overeenkomstig artikel 162 van het Decreet Lokaal Bestuur beschikken de gemeente en het OCMW over één financieel directeur die zowel ten dienste van de gemeente als het OCMW staat. De financieel directeur is een personeelslid van de gemeente.

§2. De financieel directeur staat ingeschreven op het geïntegreerd organogram en werkt voor beide besturen.

§3. De financieel directeur kan zijn beslissings- en ondertekeningsbevoegdheid voor taken en bevoegdheden van de Gemeente of het OCMW toevertrouwen aan personeelsleden van het andere bestuur, binnen de grenzen van het Decreet Lokaal Bestuur.

Artikel 8 – Gemeenschappelijke Financiële dienst

§1. Het traject tot organiek-ambtelijke integratie van de beide financiële diensten werd reeds zo goed als volledig doorlopen. Dit traject resulteert finaal in een gemeenschappelijke en fysiek geïntegreerde Financiële dienst.

De gemeenschappelijke Financiële dienst neemt alle relevante taken en verantwoordelijkheden op voor zowel de gemeente als het OCMW.

Artikel 9 – Gemeenschappelijke Dienst HRM

§1. Het traject tot organiek-ambtelijke integratie van de beide financiële diensten werd reeds zo goed als volledig doorlopen. Dit traject resulteert finaal in een gemeenschappelijke en fysiek geïntegreerde personeelsdienst.

De gemeenschappelijke personeelsdienst neemt alle relevante taken en verantwoordelijkheden op voor zowel de gemeente als het OCMW.

§2. Er wordt gestreefd naar een zo uniform en geïntegreerd mogelijke werkwijze op het vlak van personeelsbeheer en -beleid voor beide besturen. De specificiteit van de lijndiensten binnen de besturen kan echter vanuit het oogpunt van het HRM-beleid een andere aanpak vragen.

De verschillende personeelsgerelateerde reglementen van de Gemeente en het OCMW (vb. rechtspositieregeling, arbeidsreglement, dienstnota's, ...) worden maximaal op mekaar afgestemd, rekening houdende met de eigenheid van de dienstverlening en de van kracht zijnde regelgeving die voor bepaalde personeelsgroepen van toepassing is.

Artikel 10 – Gemeenschappelijke Dienst ICT

§1. De dienst ICT van de Gemeente neemt onder leiding van de beleidsmedewerker - coördinator ondersteunende diensten alle taken en verantwoordelijkheden op voor de beide besturen.

Onder het verantwoordelijkheidsgebied van deze dienst vallen niet alleen de IT-toepassingen en -infrastructuur, maar ook het printpark en de telefonie.

Het budget IT van het OCMW wordt overgedragen naar het budget van de gemeente, zodat dit centraal kan worden aangestuurd onder verantwoordelijkheid van de systeembeheerders van de gemeente.

Het OCMW is inzake informatieveiligheid onderworpen aan de minimale veiligheidsnormen voor de Kruispuntbank Sociale Zekerheid. Deze normen zijn strenger dan deze die in principe gelden voor de gemeente. Ook in uitvoering van deze beheersovereenkomst blijven de richtlijnen inzake informatieveiligheid onverminderd van kracht. De systeembeheerders bewaken dit en worden hier verantwoordelijk voor gesteld.

Artikel 11 – Gemeenschappelijke Dienst Communicatie

De dienst communicatie van de Gemeente neemt onder leiding van de beleidsmedewerker - coördinator ondersteunende diensten alle taken en verantwoordelijkheden op voor de beide besturen.

Onder het verantwoordelijkheidsgebied van deze dienst vallen de website, alle communicatie vanuit de gemeente en het OCMW en het intranet/extranet.

Het budget communicatie van het OCMW wordt overgedragen naar het budget van de gemeente, zodat dit centraal kan worden aangestuurd onder verantwoordelijkheid van de medewerker communicatie van de gemeente.

Artikel 12 – Gemeenschappelijke Dienst Bestuursadministratie

De dienst bestuursadministratie van de Gemeente neemt onder leiding van de algemeen directeur alle taken en verantwoordelijkheden op voor de beide besturen.

Onder het verantwoordelijkheidsgebied van deze dienst vallen niet alleen het beheer van de notulen, met uitzondering van de notulen van het bijzonder comité van de sociale dienst, maar de registratie van de inkomende en uitgaande briefwisseling van gemeente en OCMW.

Het budget van de dienst bestuursadministratie van het OCMW wordt overgedragen naar het budget van de gemeente, zodat dit centraal kan worden aangestuurd onder verantwoordelijkheid van de algemeen directeur.

Artikel 13 – Gemeenschappelijke Dienst Poetsdienst

§1. De poetsdienst van de Gemeente neemt onder leiding van de verantwoordelijke(n) poetsdienst alle taken en verantwoordelijkheden op voor de beide besturen.

Onder het verantwoordelijkheidsgebied van deze dienst valt de dagelijkse schoonmaak van de instellingen.

§2. Er wordt gestreefd naar een zo uniform en geïntegreerd mogelijke werkwijze voor beide besturen. De specificiteit van de lijndiensten binnen de besturen kan echter vanuit het oogpunt van hygiënische voorschriften en bepalingen een andere aanpak vragen.

Het budget van de poetsdienst van het OCMW wordt niet overgedragen naar het budget van de gemeente.

Artikel 14 – Samenwerking voor overige thema's (niet exhaustief)

Voor de hieronder vermelde thema's wordt er een gemeenschappelijk beleid uitgetekend voor gemeente en OCMW en werken medewerkers vanuit de beide besturen dit beleid samen verder uit :

- Onthaal
- Preventie en welzijn
- Klachtenbehandeling
- Vrijwilligerswerking
- Verzekeringen
- Aankopen
- Archief
- Duurzaamheid
- Juridische zaken
- Informatieveiligheid.

Hoofdstuk 4 – personeel van de gemeente en het ocmw

Artikel 15 – Statuut van het personeel

§1. De personeelsbezetting van de verschillende geïntegreerde diensten kan zowel uit personeel van het OCMW als personeel van de gemeente bestaan. Het is de bedoeling de werking van de beide besturen op een zo efficiënt en geïntegreerd mogelijke manier te laten verlopen.

Met toepassing van artikel 196, §2 van het Decreet Lokaal Bestuur kunnen de gemeente en het OCMW een beroep doen op elkaars personeelsleden. Om een zo volledig mogelijk geïntegreerd personeelsbeleid te kunnen bekomen, wordt niet verder gespecificeerd voor welke functies dit mogelijk is. Derhalve wordt deze mogelijkheid voorzien voor alle functies behalve die functies die in toepassing van het decreet enkel binnen het OCMW voorzien moeten worden.

Bij de waarneming van een functie bij het ene bestuur door een personeelslid van het andere bestuur, kan een waarnemingstoelage toegekend worden voor zover de rechtspositieregeling van beide besturen er in voorziet.

Deze beheersovereenkomst maakt het tevens mogelijk dat het functioneel leidinggevend personeelslid van het ander bestuur instructies mag geven aan het personeelslid met betrekking tot de uitvoering van het overeengekomen werk. Dit wordt niet beschouwd als terbeschikkingstelling aangezien het leidinggevend personeelslid zelf onder het gezag staat van de algemeen directeur, die de hoogste leidinggevende is binnen OCMW en gemeente samen.

§2. Elk bestuur blijft de juridische werkgever van de ingebrachte personeelsleden en oefent als enige werkgeversgezag over hen uit. De rechtspositieregeling en het arbeidsreglement van beide besturen zijn waar mogelijk reeds op mekaar afgestemd. De interpretatie en toepassing van deze reglementen dient eveneens op elkaar afgestemd te worden en gelijklopend te worden gemaakt of gehouden.

Artikel 16 – Evaluatie van het personeel

Een personeelslid van de gemeente kan geëvalueerd worden en feedback krijgen door een personeelslid van het OCMW, op voorwaarde dat deze laatste een leidinggevende bevoegdheid uitoefent over het gemeentepersoneelslid.

Een personeelslid van het OCMW kan geëvalueerd worden en feedback krijgen door een personeelslid van de gemeente, op voorwaarde dat deze laatste een leidinggevende bevoegdheid uitoefent over het gemeentepersoneelslid.

De eigen juridische werkgever dient in kennis te worden gesteld van de evaluatie en dient de eventuele juridische gevolgen van de evaluatie nog te bekrachtigen.

§1. Wat betreft de evaluaties worden volgende afspraken gemaakt:

- Iedere medewerker heeft -waar mogelijk- twee evaluatoren, meer bepaald een eerste en tweede evaluator, waarbij de eerste evaluator de direct leidinggevende is;
- De algemeen directeur wijst de evaluatoren voor de verschillende diensten van de gemeente en het OCMW aan.

Artikel 17 – Ambtelijke delegatie beslissings- en ondertekeningsbevoegdheid

De algemeen directeur en de financieel directeur kunnen, binnen de grenzen vastgelegd door het Decreet Lokaal Bestuur, hun beslissings- en ondertekeningsbevoegdheid met betrekking tot een gemeentelijke bevoegdheid toevertrouwen aan één of meerdere medewerkers van het OCMW en hun beslissings- en ondertekeningsbevoegdheid met betrekking tot een OCMW-bevoegdheid toevertrouwen aan één of meerdere medewerkers van de gemeente. (zie hierover ook de artikelen 6 en 7).

Artikel 18 – Gezamenlijke werving en selectie en aanleg wervings- en bevorderingsexamens

De aanstellende overheden van de gemeente en van het OCMW kunnen gezamenlijke sollicitatieprocedures organiseren.

Daarbij kunnen de aanstellende overheden beslissen een gemeenschappelijke wervings- of bevorderingsreserve aan te leggen, volgens de bepalingen en binnen de grenzen van de gemeentelijke rechtspositieregeling.

Artikel 19 – Kruiselingse delegatie

De bevoegde organen van de Gemeente of het OCMW kunnen hun beslissings- en ondertekeningsbevoegdheid op grond van onderhavige beheersovereenkomst toevertrouwen aan personeelsleden van het andere bestuur, binnen de grenzen van het Decreet Lokaal Bestuur.

Artikel 20 – Overdracht van het personeel

Er kan worden onderzocht in hoeverre een eventuele overdracht van personeelsleden van het ene bestuur naar het andere nog een verbetering kan betekenen voor de concrete werking van het lokaal bestuur.

Ook kan er worden onderzocht op welke manier er in de toekomst omgegaan moet worden met gesubsidieerde functies en subsidiemaatregelen zoals bv. in het kader van sociale maribel of de responsabiliseringsbijdragen.

Hoofdstuk 5 – slotbepalingen

Artikel 22 – Wijzigingen

§1. Onderhavige beheersovereenkomst wordt jaarlijks geëvalueerd, of op kortere termijn in functie van decretale wijzigingen of op initiatief van een van de partijen.

Wijzigingen en/of aanvullingen aan onderhavige beheersovereenkomst worden geïmplementeerd middels een schriftelijke bijlage die de in te voeren wijzigingen en/of aanpassingen bevat en door beide partijen wordt ondertekend.

In geval van wijzigingen en/of aanvullingen worden deze voorafgaandelijk ter goedkeuring voorgelegd aan de gemeenteraad en de Raad voor Maatschappelijk Welzijn.

Artikel 23 – Bijlagen

§1. Volgende documenten worden als bijlage aan onderhavige Beheersovereenkomst gevoegd, om er voor één en ondeelbaar deel van uit te maken:

BIJLAGE 1 Geïntegreerd organogram gemeente en OCMW

Opgemaakt in twee exemplaren te Meise op 16 december 2019

Elke partij verklaart een origineel exemplaar te hebben ontvangen.

Voor de gemeente

Namens de voorzitter van de gemeenteraad,

De gemachtigde (artikel 281 DLB),

Caroline De Ridder

Gerda Van den Brande

Algemeen directeur

Burgemeester

Voor het OCMW

Namens de voorzitter van de raad voor
maatschappelijk welzijn,

De gemachtigde (artikel 281 DLB),

Caroline De Ridder

Algemeen directeur

Gerda Van den Brande

Voorzitter Vast Bureau